

1. Violazioni accertate su impianti fotovoltaici

Nel corso del 2017, il GSE ha concluso 3.051 procedimenti di controllo, per una potenza installata pari a 875,94 MW, di cui:

- 1.880 con esito positivo;
- 801 con esito parzialmente negativo¹ (gli impianti sono tuttora incentivati ma a condizioni diverse);
- 370 con esito negativo (decadenza dal diritto agli incentivi).

Nel mese di giugno 2017 è stata emanata la Legge 21 giugno 2017, n. 96 recante disposizioni relative alla "*salvaguardia della produzione di energia da impianti fotovoltaici con moduli non certificati o con certificazioni non rispondenti alla normativa di riferimento*". In ragione della norma, i Soggetti Responsabili beneficiari degli incentivi in Conto Energia, titolari di un impianto fotovoltaico con potenza nominale superiore a 3 kW, per i quali il GSE, a seguito di verifiche o controlli, abbia rilevato unicamente violazioni in ordine alla conformità dei moduli fotovoltaici, possono presentare istanza finalizzata al riconoscimento della tariffa incentivante base, al netto, quindi, delle maggiorazioni previste dal D.M. 5 maggio 2011 e dal D.M. 5 luglio 2012 per impiego di componentistica europea, decurtata del 20%. Il GSE, il 9 agosto 2017, ha pubblicato sul proprio sito istituzionale la procedura recante le modalità secondo cui presentare l'istanza.

Con la Legge n. 124 del 4 agosto 2017 tale salvaguardia è stata estesa anche alle iniziative afferenti alla realizzazione di impianti fotovoltaici di piccola taglia (tra 1 e 3 kW), recanti le medesime criticità (moduli non certificati o con certificazioni non conformi), prevedendo una decurtazione del 30% della tariffa incentivante, fermo restando l'annullamento delle predette maggiorazioni laddove originariamente riconosciute. L'emanazione delle norme, e in particolare, delle procedure di salvaguardia ivi previste, ha comportato la rivisitazione dei 490 provvedimenti già adottati dal GSE (diventati così parzialmente negativi) a seguito del riesame richiesto dai Soggetti Responsabili e la riammissione agli incentivi a suo tempo riconosciuti, nella percentuale prevista *ex lege*.

Con riferimento ai 370 procedimenti di verifica relativi ad impianti fotovoltaici conclusi dal GSE con esito negativo e agli 801 procedimenti conclusi con esito parzialmente negativo, sono state accertate **2.421** violazioni, di cui 1.953 rilevanti e 468 "*minori*" ai sensi dell'art. 11, comma 3 del D.M. Controlli. In particolare, il GSE ha accertato:

- **1.935** violazioni definite rilevanti dall'Allegato 1 al D.M. Controlli, in ragione delle quali il GSE, ai sensi dell'art. 11, comma 1 del suddetto Decreto, ha adottato provvedimenti di decadenza dal diritto agli incentivi (Tabella 1);
- **18** violazioni da cui è conseguito un accesso non dovuto agli incentivi, in ragione delle quali il GSE, ai sensi dell'art. 11, comma 1 del Decreto, ha adottato provvedimenti di decadenza dal diritto agli incentivi (Tabella 2);
- **468** violazioni "*minori*" che rilevano ai fini dell'esatta quantificazione degli incentivi ovvero dei premi, in ragione delle quali il GSE, ai sensi dell'art. 11, comma 3 del D.M. Controlli, ha adottato provvedimenti di rideterminazione dell'incentivo (Tabella 3).

¹ Tale elenco include gli impianti ricadenti nell'ambito di applicazione delle Leggi nn. 96/2017 e 124/2017.

Tabella 1. Violazioni rilevanti di cui all'Allegato 1 al DM Controlli accertate dal GSE nel corso delle verifiche sugli impianti fotovoltaici

IMPIANTI FOTOVOLTAICI - VIOLAZIONI RILEVANTI DI CUI ALL'ALLEGATO 1 AL DM CONTROLLI			
Lettera	DESCRIZIONE DELLA VIOLAZIONE	FREQUENZA	
a)	<i>Presentazione al GSE di dati non veritieri o di documenti falsi, mendaci o contraffatti, in relazione alla richiesta di incentivi</i>	Copia del titolo autorizzativo/abilitativo presentata al GSE non conforme all'originale	1
		Dichiarazioni e/o documenti non veritieri prodotti nell'ambito del procedimento di controllo	5
		Dichiarazioni non veritiere rese nell'ambito della richiesta di incentivazione	248
		Mancato completamento dei lavori alla data dichiarata di conclusione lavori, ai sensi della Legge 129/10	5
		Mancato completamento dei lavori alla data dichiarata di entrata in esercizio	1
		Presentazione al GSE di dati non veritieri in ordine all'origine e alla conformità dei moduli	5
		Presentazione di un Attestato di certificazione energetica contenente dati non veritieri	1
		Presentazione di dichiarazioni non veritiere in ordine alla qualifica di Soggetto Responsabile	7
		Presentazione di documentazione di certificazione dei moduli non autentica	367
		Presentazione al Comune di una comunicazione di fine lavori contenente dati non veritieri	1
e)	<i>Comportamento ostantivo od omissivo tenuto dal titolare dell'impianto nei confronti del preposto al controllo o del gestore di rete, consistente anche nel diniego di accesso all'impianto stesso ovvero alla documentazione</i>	Mancata presentazione della documentazione richiesta dal preposto al controllo	2
		Mancata presentazione della documentazione richiesta nell'ambito del procedimento di verifica documentale	29
f)	<i>Manomissione degli strumenti di misura dell'energia scambiata con la rete</i>	Manomissione degli strumenti di misura dell'energia scambiata con la rete	1
g)	<i>Alterazione della configurazione impiantistica, non comunicata al GSE, finalizzata ad ottenere un incremento dell'energia incentivata</i>	Alterazione della configurazione impiantistica, non comunicata al GSE, finalizzata ad ottenere un incremento dell'energia incentivata	1
i)	<i>Inefficacia del titolo autorizzativo per la costruzione ed esercizio dell'impianto</i>	Titolo autorizzativo/abilitativo non idoneo alla costruzione e all'esercizio dell'impianto	1
		Titolo autorizzativo/abilitativo perfezionatosi in data successiva alla data dichiarata di entrata in esercizio	2
j)	<i>Insussistenza dei requisiti per la qualificazione dell'impianto, per l'accesso agli incentivi ovvero</i>	Artato frazionamento della potenza dell'impianto che ha comportato anche la violazione delle norme per l'accesso agli incentivi - Mancata iscrizione dell'impianto al Registro	17

	<i>autorizzativi</i>	Artato frazionamento della potenza dell'impianto che ha comportato anche la violazione delle norme per l'accesso agli incentivi - Mancata partecipazione alle procedure concorsuali di cui all'art. 7 del D.M. 28 luglio 2005 e ss.mm.ii.	248
		Assenza dei requisiti stabiliti dall'art. 65 della Legge 27/2012 di conversione del D.L. 1/2012 per l'accesso agli incentivi da parte degli impianti fotovoltaici collocati a terra in area agricola	7
		Assenza del Titolo autorizzativo/abilitativo alla realizzazione e l'esercizio dell'impianto	8
		Conseguimento tardivo del Titolo Autorizzativo in sanatoria	4
		Conseguimento tardivo dell'autorizzazione Paesaggistica	2
		Impianto realizzato in difformità a quanto previsto nell'Autorizzazione Paesaggistica	1
		Impianto non conforme alla normativa tecnica di riferimento	1
		Indisponibilità del sito di installazione dell'impianto	7
		Indisponibilità del sito di installazione dell'impianto alla data di conclusione dei lavori (L. 129/10)	1
		Impianto realizzato ai fini degli obblighi di cui al D.lgs. 192/05	1
		Mancata riferibilità dei moduli fotovoltaici alle certificazioni presentate ai fini del riconoscimento degli incentivi	424
		Mancata presentazione attestato di adesione al Consorzio dei moduli installati presso l'impianto	130
		Mancata riferibilità dei moduli fotovoltaici alle certificazioni presentate ai fini del riconoscimento degli incentivi (Legge 124/2017)	5
		Potenza dell'impianto diversa da quella indicata nel titolo autorizzativo	1
		Revoca del Titolo autorizzativo alla costruzione e all'esercizio dell'impianto	2
		Titolo autorizzativo/abilitativo alla costruzione e all'esercizio dell'impianto non idoneo o illegittimo	266
		Titolo autorizzativo/abilitativo alla costruzione e all'esercizio dell'impianto non idoneo o illegittimo (artato frazionamento)	21
		Titolo autorizzativo/abilitativo alla costruzione e all'esercizio dell'impianto non intestato al Soggetto Responsabile dell'impianto	3
n)	<i>Utilizzo di componenti contraffatti ovvero rubati</i>	Moduli installati presso l'impianto di origine diversa da quella dichiarata dal Soggetto Responsabile ai fini del riconoscimento delle tariffe incentivanti	102
		Moduli installati presso l'impianto recanti marchi contraffatti	7
TOTALE			1.935

Tabella 2. Ulteriori violazioni accertate dal GSE

IMPIANTI FOTOVOLTAICI - VIOLAZIONI RILEVANTI NON INDICATE NELL'ALLEGATO 1 AL DM CONTROLLI	
DESCRIZIONE DELLA VIOLAZIONE	FREQUENZA
Impianto non ricadente in nessuna delle fattispecie di cui all'art. 7, comma 8, del D.M 5 luglio 2012	1
Mancata iscrizione dell'impianto al Registro	8
Mancato rispetto di una delle dichiarazioni rese dal Soggetto Responsabile in ordine ai criteri di priorità adottati per la formazione della graduatoria	9
TOTALE	18

Tabella 3. Violazioni di cui all'art. 11, comma 3 del D.M. Controlli accertate dal GSE nel corso delle verifiche sugli impianti fotovoltaici che hanno comportato la ridefinizione dell'incentivo spettante

VIOLAZIONI MINORI DI CUI ALL'ART. 11, COMMA 3 DEL DM CONTROLLI	
DESCRIZIONE DELLA VIOLAZIONE	FREQUENZA
Altezza del manufatto inferiore a 2 m	1
Applicazione delle limitazioni anti-frazionamento (art. 12, comma 5 del D.M. 5 maggio 2011)	6
Artato frazionamento della potenza degli impianti	2
Assenza degli opportuni elementi di raccordo tra l'impianto fotovoltaico e il manufatto su cui lo stesso è installato	50
Assenza di coltivazioni in serra nel corso del periodo di incentivazione	2
Attestazione validità Titolo autorizzativo assente	1
Carenza dei requisiti per il riconoscimento dell'integrazione architettonica	20
Carenza dei requisiti necessari al riconoscimento della maggiorazione per la sostituzione/smaltimento coperture in eternit	26
Carenza dei requisiti necessari al riconoscimento della maggiorazione spettante in caso di utilizzo di componenti prodotte in un paese UE/SEE	16
Carenza dei requisiti per la classificazione del manufatto quale serra fotovoltaica	2
Diritto di proprietà del sito di installazione dell'impianto acquisito successivamente alla data di entrata in esercizio dell'impianto	1
Mancata presentazione della fine lavori al Gestore di Rete entro il termine del 31 dicembre 2010	75
Mancata presentazione della fine lavori all'Amministrazione competente al rilascio del titolo autorizzativo entro il termine del 31 dicembre 2010	62
Mancata presentazione di documentazione idonea ad attestare il completamento dei lavori alla data dichiarata di conclusione lavori ai sensi della Legge 129/10	23
Manufatto carente dei requisiti necessari per la classificazione quale edificio ai sensi del D.P.R. 412/93	21
Modalità di installazione diverse da quelle idonee al riconoscimento della tipologia installativa "impianto su edificio"	20
Moduli fotovoltaici installati su tetti piani con altezza asse mediano superiore all'altezza della balaustra	9
Moduli fotovoltaici installati su tetti piani con altezza massima rispetto al piano superiore a 30 cm	5
Moduli installati in modo non complanare su un tetto non piano	8
Moduli non costituenti elemento costruttivo della copertura del manufatto	6
Potenza incentivata dell'impianto superiore alla potenza incentivabile (potenza d'obbligo)	1
Stato dei luoghi non corrispondente a quello rappresentato nella documentazione allegata all'istanza di incentivazione	93
Tardiva voltura del titolo autorizzativo	1
tardiva disponibilità del sito di installazione dell'impianto	1
Tardiva esecuzione di adempimenti e/o adeguamenti tecnico/normativi	7
Titolo autorizzativo divenuto efficace successivamente all'entrata in esercizio dell'impianto	5
Titolo autorizzativo divenuto efficace successivamente alla data di conclusione lavori dell'impianto (L. 129/10)	4
TOTALE	468